

Ngày 8 tháng Mười Hai, 2022

Ngài Thị Trưởng và Các Thành Viên
Của Hội Đồng Thành Phố
200 East Santa Clara Street
San José, CA 95113

Quy Định về Súng: Thành Phố Nên Cập Nhật Các Thủ Tục Liên Quan Đến Lệnh Hạn Chế Bạo Lực Súng Ống và Kiểm Tra Doanh Nghiệp Bán Súng

Vào năm 2020, hơn 45.000 người Mỹ đã thiệt mạng vì bạo lực súng ống tại Hoa Kỳ. Theo Trung Tâm Kiểm Soát và Phòng Ngừa Dịch Bệnh, cả nước đã chứng kiến 13,6 ca tử vong liên quan đến súng trong số 100.000 cư dân. Tại California, tỷ lệ này thấp hơn, với 8,5 ca tử vong trong số 100.000 cư dân; San José đã chứng kiến 5,1 ca tử vong vì súng trong số 100.000 cư dân.

Luật liên bang, tiểu bang và địa phương quy định việc nắm giữ, sở hữu, sử dụng và bán súng. Sở Cảnh Sát San José (San José Police Department, SYPD) thực thi các luật này tại San José, bao gồm cả việc điều tra và bắt giữ các vụ phạm tội liên quan đến súng. SYPD cũng khởi xướng hoặc xử lý các lệnh cấm bạo lực súng ống (gun violence restraining order, GVRO) tạm thời tước bỏ súng đối với những cá nhân có nguy cơ gây hại cho bản thân hoặc người khác. Ngoài ra, SYPD cũng quản lý các đại lý bán súng ống và ban hành giấy phép mang vũ khí giấu kín. Thành Phố hiện đang làm việc để thiết lập các thủ tục liên quan những quy định mới yêu cầu chủ sở hữu súng phải mua và duy trì bảo hiểm trách nhiệm pháp lý cũng như thanh toán phí thường niên về giảm thiểu tác hại của súng.

Cuộc thẩm tra này nhằm mục đích đánh giá các quy trình và chính sách quản lý súng của Thành Phố, bao gồm cả việc xem xét các xu hướng bạo lực súng ống trong thành phố. Một Ủy Viên Hội Đồng đã yêu cầu cuộc thẩm tra này.

Phát hiện I: Các Vụ Việc Liên Quan Đến Súng Ống Đã Gia Tăng trong Thành Phố. Nhìn chung, tội phạm và vụ việc liên quan đến súng ống đang gia tăng tại San José. Cụ thể, tội phạm liên quan đến súng ống đã tăng 25 phần trăm trong năm năm qua, từ 990 vụ việc lên 1.240. Chúng tôi đã phát hiện:

- Tỷ lệ tội phạm liên quan đến súng ống có sự khác biệt giữa các quận Cảnh Sát. Một số quận đã chứng kiến nhiều sự vụ hơn hẳn những quận khác, với 4 trong số 17 quận Cảnh Sát chiếm hơn 40 phần trăm các vụ việc trong giai đoạn 2017-2021.
- Trong cùng khoảng thời gian đó, các vụ tấn công nghiêm trọng và cướp bóc chiếm hơn 70 phần trăm tội phạm liên quan đến súng ống.
- Mức tăng lớn nhất kể từ năm 2017 là ở hạng mục mở rộng về vụ việc liên quan đến vũ khí, chẳng hạn như tàng trữ trái phép hoặc mang vũ khí giấu kín.

- Cuối cùng, thành phố đã chứng kiến sự gia tăng đáng kể về số lượng súng ống được sản xuất tư nhân (đôi khi được gọi là “súng ma”). Vào năm 2021, SJPD đã gửi gần 170 vụ án cho Phòng Thí Nghiệm Tội Phạm của Luật Sư Quận thuộc Quận Santa Clara để xử lý; vào năm 2015, họ chỉ gửi một vụ.

Phát hiện 2: Luật Tiểu Bang là Thẩm Quyền Chính Quy Định về Súng Ống tại Thành Phố. Mặc dù có ba cấp độ quy định về súng ống—liên bang, tiểu bang và địa phương—Bộ Luật Hình Sự California là thẩm quyền chính đối với các mục đích quản lý của thành phố. Chúng tôi đã phát hiện:

- Bộ Luật Thành Phố của Thành Phố cung cấp các quy định bổ sung liên quan đến việc cấp phép cho các đại lý súng ống, lưu trữ súng ống trong nhà ở và các yêu cầu khác về việc sở hữu, mua hoặc sử dụng súng trong thành phố.
- Bộ Luật Thành Phố có thể phù hợp hơn với Bộ Luật Hình Sự của Tiểu Bang trong một số lĩnh vực và lặp lại yêu cầu thông báo ngăn ngừa tự tử của tiểu bang trong một trường hợp khác. Mặc dù luật tiểu bang chiếm ưu thế trong những trường hợp như vậy, nhưng Bộ Luật Thành Phố nên được cập nhật để phù hợp hơn với các quy định của tiểu bang.

KHUYẾN NGHỊ:

Để phù hợp hơn với luật tiểu bang, Cơ Quan Quản Lý nên:

- Cập nhật các phần thuộc Bộ Luật Thành Phố liên quan đến yêu cầu về độ tuổi và thời gian chờ đợi để mua súng và thông báo ngăn ngừa tự tử.

Phát hiện 3: Sở Cảnh Sát Nên Cập Nhật Các Thủ Tục Nội Bộ và Tiến Hành Tiếp Cận Các Lệnh Cấm Bạo Lực Súng Ống. Thành Phố sử dụng Lệnh Bảo Vệ Khẩn Cấp về Bạo Lực Súng Ống (Gun Violence Emergency Protective Order, GVEPO) và Lệnh Cấm Bạo Lực Súng Ống (GVRO) để loại bỏ và ngăn chặn việc mua súng từ những cá nhân bị coi là mối nguy hiểm cho chính họ hoặc người khác. Chúng tôi đã phát hiện:

- Kể từ năm 2018, Thành Phố đã đệ trình hơn 280 lệnh.
- Các quy trình hiện tại đối với các lệnh này liên quan đến sự phối hợp giữa nhiều bên, bao gồm SJPD và Văn Phòng Luật Sư Thành Phố, cũng như Quận Santa Clara.
- Sổ Tay Hướng Dẫn Nhiệm Vụ của SJPD xác định các thủ tục đối với GVRO, nhưng không phản ánh chính xác thông lệ hiện tại hoặc phân biệt giữa các loại lệnh khác nhau.
- Khác với một số khu vực pháp lý, Thành Phố không cung cấp thông tin công khai về GVRO trên trang web của mình. Ngoài ra, Thành Phố không tiến hành tiếp cận cộng đồng theo các lệnh đó.

KHUYẾN NGHỊ:

Để cải thiện các thủ tục GVRO và tiếp cận cộng đồng, SJPD nên:

- Cập nhật ngôn ngữ trong Sổ Tay Hướng Dẫn Nhiệm Vụ để phản ánh các loại GVRO khác nhau và xây dựng các thủ tục về quy trình hiện tại của từng loại.
- Tích hợp thông tin về GVRO vào các nỗ lực tiếp cận cộng đồng của mình, bao gồm đăng tải thông tin

Phát hiện 4: Sở Cảnh Sát Có Thể Cung Cấp Hướng Dẫn Tăng Cường cho Nhân Viên và Giám Sát Kiểm Soát để Quản Lý Doanh Nghiệp Súng Ống. Đơn Vị Cấp Phép của SJPĐ quy định các doanh nghiệp kinh doanh súng ống tuân thủ Bộ Luật Thành Phố. Tuy nhiên, Đơn Vị có thể cải thiện hướng dẫn về thanh tra bằng cách xác định các yêu cầu về tài liệu, tần suất thanh tra dự kiến và hướng dẫn tuân thủ. Chúng tôi đã phát hiện:

- Có sự không nhất quán trong cách nhân viên xem xét việc tuân thủ của các doanh nghiệp bán súng ống và nhân viên đã không ghi thành tài liệu việc tuân thủ tất cả các yêu cầu của Bộ Luật Thành Phố.
- Lệ phí giấy phép cho các cơ sở kinh doanh súng ống có thể không được hoàn lại toàn bộ chi phí. Đánh giá về thời gian thực tế dành cho các cuộc thanh tra đã không được xem xét kể từ năm 2013.

KHUYẾN NGHỊ:

Để cải thiện quy trình thanh tra, SJPĐ nên:

- Xây dựng các thủ tục để ghi thành tài liệu các kỳ vọng thanh tra và sửa đổi danh sách thanh tra của mình.
- Đánh giá lại thời gian thực tế dành cho việc thanh

Báo cáo này có bảy khuyến nghị. Chúng tôi dự định trình bày báo cáo này tại cuộc họp ngày 15 tháng Mười Hai, 2022 của Ủy Ban An Toàn Công Cộng, Tài Chính và Hỗ Trợ Chiến Lược. Chúng tôi xin cảm ơn Sở Cảnh Sát San José, Văn Phòng Luật Sư Thành Phố và Văn Phòng Quản Lý, Chính Sách, và Các Mối Quan Hệ Liên Chính Quyền của Quản Lý Thành Phố vì đã dành thời gian, thông tin, hiểu biết sâu sắc và hợp tác trong quá trình thẩm tra. Cơ Quan Quản Lý đã xem xét thông tin trong báo cáo này và phản hồi của họ được trình bày trên các trang màu vàng.

Trân trọng gửi,



Joe Rois
Kiểm Toán Viên Thành Phố

Nhân Viên Kiểm Toán: Gitanjali Mandrekar
Ebele Obi
Adrian Perez

đồng gửi: Jennifer Maguire Lee Wilcox Anthony Mata Carl Mitchell
Nora Frimann Stewart Patri Daniel Krauss Sarah Zarate
Stephen Donohue Jason Kidwell Terra Chaffee Jim Shannon
Peter Hamilton Keith Neumer Janet Phan
Harvey Gee Joseph Baptista Jared Johnson

Báo cáo này cũng sẵn có trực tuyến tại www.sanjoseca.gov/audits