

Ngày 28 tháng Mười Một, 2022

Ngài Thị Trưởng và Các Thành Viên
Của Hội Đồng Thành Phố
200 East Santa Clara Street
San José, CA 95113

Loại Bỏ và Thay Thế Cây: Thành Phố Có Thể Cải Thiện Các Quy Trình để Bảo Vệ và Phát Triển Rừng Cộng Đồng

Rừng cộng đồng của San José gồm khoảng 1,6 triệu cây trên đất tư nhân và không gian công cộng. Giữa năm 2012 và 2018, độ che phủ của tán cây ở Thành Phố đã suy giảm. Thành Phố đã thông qua Kế Hoạch Quản Lý Rừng Cộng Đồng vào đầu năm 2022 với nỗ lực phát triển và duy trì rừng cộng đồng.

Ở San José, chủ sở hữu bất động sản phải có giấy phép loại bỏ những cây có kích thước nhất định với bất động sản của nhà riêng. Cần phải có giấy phép, khi loại bỏ bất kỳ cây nào ở một số loại bất động sản, như nhà cho nhiều gia đình hoặc bất động sản thương mại. Người nộp đơn phải trồng hoặc trả tiền cho các cây thay thế cây loại bỏ. Sở Hoạch Định, Xây Dựng và Thi Hành Quy Chế (PBCE) và Sở Giao Thông Vận Tải (DOT) giám sát các bộ phận khác nhau của quy trình này.

Mục tiêu của cuộc kiểm toán là xem xét a) cách thức và liệu Thành Phố có thu phí giảm thiểu liên quan đến cây cối từ các nhà phát triển hay không, b) cách thức và liệu Thành Phố có đang thực thi các điều kiện trồng cây trong quá trình phát triển hay không, c) cách thức Thành Phố chi tiêu các quỹ giảm thiểu cây, và d) cách hiệu quả nhất về chi phí để Thành Phố có thể trồng thêm cây. Hội Đồng Thành Phố yêu cầu cuộc kiểm toán này.

Phát Hiện 1: Việc Cho Phép Loại Bỏ Cây Trên Bất Động Sản Tư Nhân Yêu Cầu Các Nguồn Lực Tốt Hơn và Các Quy Trình Được Cải Tiến. Thành Phố yêu cầu những người nộp đơn trồng cây thay thế các cây mà họ loại bỏ, theo tỷ lệ thay thế của Thành Phố. Tuy nhiên, các nhà quy hoạch không áp dụng nhất quán các tỷ lệ thay thế tiêu chuẩn của Thành Phố khi phê duyệt việc loại bỏ cây hoặc giấy phép phát triển. Chúng tôi đã phát hiện thấy:

- Trong 34 các mẫu giấy phép của chúng tôi, chúng tôi ghi nhận sai sót gần 1/3, dẫn đến việc trồng ít hơn 142 cây, tương đương với \$110.050 phí thay thế.
- Hiện tại, các nhà quy hoạch không được đào tạo tiêu chuẩn, cũng như không có hướng dẫn về cách áp dụng tỷ lệ thay thế của Thành Phố hoặc đưa ra các quyết định kỹ thuật liên quan đến cây.
- Phí giấy phép loại bỏ cây không phù hợp với quy trình xem xét hiện tại. Đối với một số dự án mẫu, thời gian trung bình để xem xét việc loại bỏ cây sống lâu hơn thời gian thu hồi lệ phí giấy phép.

CÁC KHUYẾN NGHỊ:

Để đảm bảo rằng các quy trình loại bỏ cây được tuân thủ và cập nhật một cách nhất quán, PBCE nên:

- Xây dựng quy trình cấp phép loại bỏ cây
- Cung cấp hướng dẫn kỹ thuật về cây cho các nhà quy hoạch hoặc cung cấp thêm quyền truy cập cho những người làm vườn được chứng nhận khi cần thiết
- Xem xét phí loại bỏ cây sống và quy trình liên quan.

Phát Hiện 2: Thành Phố Có Thể Đảm Bảo Tốt Hơn Việc Trồng Các Thay Thế và Việc Tái Tạo Lại Tán Cây. Mục đích của tỷ lệ thay thế của Thành Phố là tái tạo lại tán cây sau khi cây bị loại bỏ. Khi một người nộp đơn loại bỏ một cây, Thành Phố ưu tiên người nộp đơn trồng cây thay thế trên bất động sản của mình. Chúng tôi đã phát hiện thấy:

- Thành Phố không xác minh những người nộp đơn đã trồng cây thay thế bắt buộc trên bất động sản của mình. Thành Phố có hai phương pháp để xác minh việc trồng cây, tùy thuộc vào loại giấy phép, nhưng nhân viên không thực hiện thường xuyên.
- Ngoài ra, Thành Phố xác định tỷ lệ thay thế dựa trên số lượng cây bị loại bỏ mà không tính đến kích thước của tán cây bị mất. Thành Phố cũng không cung cấp hướng dẫn về loài cây thích hợp để trồng.

CÁC KHUYẾN NGHỊ:

Để đảm bảo trồng cây thay thế tái tạo lại được tán cây, PBCE nên:

- Xây dựng các quy trình để thực thi các yêu cầu trồng cây
- Sửa đổi chính sách thay thế cây để tích hợp kích thước tán cây và các loài cây tối ưu để thay thế
- Cung cấp cho người nộp đơn hướng dẫn lựa chọn cây phù hợp

Phát Hiện 3: DOT Đã Không Chi Các Khoản Thu Phí Thay Thế Kịp Thời. Thành Phố thu phí thay thế khi người nộp đơn loại bỏ một cây và không có chỗ để trồng cây mới trên bất động sản của họ. Sau đó, nhân viên DOT sẽ dùng các khoản thu phí thay thế để trồng cây thay cho người nộp đơn. Chúng tôi đã phát hiện thấy:

- DOT chỉ chi một phần nhỏ phí thay thế thu được. Từ giữa Năm Tài Chính (FY) 2018-2019 đến FY 2021-2022, Thành Phố đã thu được hơn \$1,5 triệu phí thay thế. Vào cuối FY 2021-2022, nhân viên đã chi \$88.000 (khoảng 6 phần trăm).
- Mặc dù nhân viên đã sử dụng khoản thu phí vào chi phí trồng trọt và tưới nước, nhân viên DOT nên cải thiện cách theo dõi chi tiêu khoản phí thay thế.
- Nhân viên cũng không có hướng dẫn rõ ràng về địa điểm hoặc cách chi tiêu các khoản thu phí thay thế và DOT không thường xuyên rà soát thông tin về nơi thu phí trong năm tài chính.

CÁC KHUYẾN NGHỊ:

Để chi tiêu phí thay thế tốt hơn, DOT nên:

- Xác định vị trí trồng hoặc sử dụng phí tích lũy
- Lập hướng dẫn cách sử dụng phí
- Thường xuyên rà soát thông tin thu phí

Phát Hiện 4: DOT Nên Đánh Giá Chi Phí và Thiết Lập Số Liệu cho Mục Tiêu của Chương Trình Rừng Cộng Đồng. Thành Phố đã xác định nhiều mục tiêu cho chương trình rừng cộng đồng. Bao gồm trồng 2.000 cây mỗi năm, độ che phủ tán cây đạt 20% vào năm 2051 và ưu tiên trồng cây ở những khu vực cần thiết được chỉ định. Chúng tôi đã phát hiện thấy:

- Có một số cách tiếp cận để đáp ứng các mục tiêu rừng cộng đồng, bao gồm trồng rừng do Thành Phố tài trợ và chỉ đạo hoặc thu hút các chủ sở hữu bất động sản tư nhân nỗ lực tham gia trồng rừng.
- Chi phí có thể bao gồm chi phí thu mua và trồng cây, chuẩn bị địa điểm, các biện pháp an toàn giao thông, tưới nước trong quá trình thiết lập và bảo trì trong tương lai. Chi phí mỗi chiến lược cho Thành Phố là khác nhau và có thể có hiệu quả ít nhiều trong việc đáp ứng một mục tiêu cụ thể của chương trình trồng cây.
- Tuy nhiên, hiện Thành Phố không có số liệu để đo lường hiệu quả chi phí các cách tiếp cận này, hoặc mức độ họ giúp đáp ứng các mục tiêu.

.CÁC KHUYẾN NGHỊ:

Để đo lường cách Thành phố đáp ứng các mục tiêu về rừng cộng đồng, DOT nên:

- Phát triển các số liệu và làm việc với PBCE về việc thu thập dữ liệu cần thiết để đo lường tiến độ hướng tới các mục tiêu trồng cây của Thành Phố

- Làm việc với Ủy Ban Cố Vấn Rừng Cộng Đồng để phát triển một kế hoạch tiếp cận xung quanh giá trị của cây trong cộng đồng

Báo cáo này có 10 khuyến nghị. Chúng tôi dự kiến trình bày báo cáo này tại cuộc họp ngày 5 tháng Mười Hai, 2022 của Ủy Ban Giao Thông và Môi Trường của Hội Đồng Thành Phố. Chúng tôi xin cảm ơn Sở Giao Thông Vận Tải; Hoạch Định, Xây Dựng, và Thi Hành Quy Chế; và Công Cộng, cùng với Văn Phòng Luật Sư Thành Phố và Văn Phòng Quản Lý Ngân Sách Thành Phố, cho thời gian và xem xét kỹ lưỡng của họ trong quá trình kiểm toán. Chính Quyền đã xem xét thông tin trong báo cáo này và phản hồi của họ được hiển thị trên các trang màu vàng.

Trân trọng gửi,



Joe Rois

Kiểm Toán Viên Thành Phố

Nhân Viên Kiểm Toán: Alison Pauly
Michael O'Connell Jr.
William McClain (Stanford in Government fellow)

đồng gửi:	Jennifer Maguire	Rob Lloyd	John Ristow	Matt Cano
	Nora Frimann	Jim Shannon	Laura Wells	Russell Hansen
	Lee Wilcox	Rick Scott	Eric Hon	J Guevara
	Nara Baker	Sylvia Do	David Keyon	Chris Petak
	Sam Yung	Aaron Yu	Cameron Day	
	Kevin Fisher	John Tu	Chris Burton	

Báo cáo này cũng sẵn có trực tuyến tại www.sanjoseca.gov/audits